

ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Ατομική Γνωμοδότηση 616 /2002

Γνωμοδοτών: Θεόδωρος Ρεντζεπέρης, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους.

Αριθμός ερωτήματος: Δ17α/10/88/Φ.Ν.387/18-11-02 της Δ/σης Νομοθετικού Συντονισμού και Κωδικοποίησης της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται, αν είναι δυνατή - από νομική άποψη - η αναστολή εκτέλεσης από την Υπουργό ΠΕΧΩΔΕ απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων, σε περίπτωση απόρριψης της αίτησης αναστολής από την αρμόδια Επιτροπή του ΣτΕ που άσκησε το ενδιαφερομένο φυσικό ή νομικό πρόσωπο και ενώ έχει ασκηθεί και δεν έχει εκδοθεί απόφαση επί της αίτησης ακύρωσης ενώπιον του ΣτΕ.

Επί του ερωτήματος αυτού γνωμοδοτώ ως κατωτέρω:

Ι.α) Οι Υπουργοί σύμφωνα με το Ν. 1558/85 όπως ισχύει είναι μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου και άλλων συλλογικών Κυβερνητικών Οργάνων, αλλά και μονομελή Διοικητικά Όργανα, τα οποία προΐστανται των δημόσιων υπηρεσιών οι οποίες έχουν δαρθρωθεί στην οργανική ενότητα ενός Υπουργείου και ασκούν τις αρμοδιότητες που ορίζουν οι σχετικές διατάξεις. Οι Υπουργοί δεν έχουν χαρακτήρα δημόσιου υπαλλήλου, βρίσκονται στην κορυφή της Ιεραρχικής κλίμακας, είναι μεταξύ τους ισότιμοι, χωρίς να είναι Ιεραρχικώς υφιστάμενοι άλλου οργάνου.

Στις αρμοδιότητες του Υπουργού ανήκει - μεταξύ των άλλων - ο προληπτικός και κατασταλτικός έλεγχος των υπηρεσιακών μονάδων των οποίων προΐσταται

και η επίβλεψη του τρόπου άσκησης των καθηκόντων που έχουν ανατεθεί στον ένα ή περισσότερους Υφυπουργούς ή Γενικούς Γραμματείς.

β) Οι Γενικοί Γραμματείς είναι μετακλητοί, δηλαδή μη μόνιμοι, Ανώτατοι Δημόσιοι Υπάλληλοι με α' βαθμό ειδικών θέσεων οι οποίοι σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις (ιδία άρθρα 25 και 26 του Ν. 1558/85) διορίζονται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του αρμόδιου κατά περίπτωση Υπουργού σε κάθε Υπουργείο καθώς και στις αυτοτελείς Γενικές Γραμματείες, με εξαίρεση τα Υπουργεία Εθνικής Άμυνας και Εξωτερικών για τα οποία ισχύουν ειδικές διατάξεις

Ως αυτοτελής Γενική Γραμματεία θεωρείται ένα ενιαίο σύνολο υπηρεσιών ενός Υπουργείου που καλύπτει έναν ή περισσότερους συναφείς τομείς δραστηριότητας, η οποία έχει συσταθεί με Π.Δ.

Ο Γενικός Γραμματέας προΐσταται, αμέσως μετά τον Υπουργό και τον Υφυπουργό όλων των Υπηρεσιών του Υπουργείου ή της Γενικής Γραμματείας και είναι διοικητικώς υπεύθυνος για την εύρυθμη λειτουργία των Υπηρεσιών μπορεί δε να υπογράφει κατόπιν σχετικής εξουσιοδότησης του Υπουργού ή του Υφυπουργού κανονιστικού ή ατομικού χαρακτήρα πράξεις.

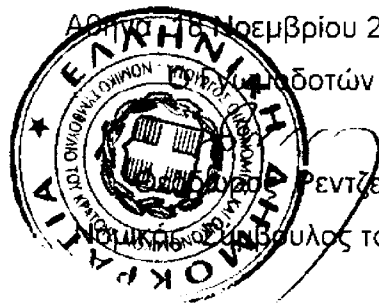
II.α) Εξάλλου στο άρθρο 52 παρ.1 του ΠΔ 18/89 (Α**) όπως ισχύει ορίζεται ότι: «Αν υποβληθεί αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, ο αρμόδιος Υπουργός και επί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου το Ανώτατο Διοικητικό Όργανό τους μπορεί, μετά από αίτηση εκείνου που άσκησε αίτηση ακυρώσεως, να διατάξει την αναστολή εκτέλεσης της προσβαλλόμενης πράξης».

β) Από τη ρητή διατύπωση της πιο πάνω διάταξης η οποία θέτει ως μόνες προϋποθέσεις για την αναστολή εκτέλεσης μιας πράξης από τον καθύλη αρμόδιο Υπουργό, μόνο την άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του ΣτΕ και την υποβολή αίτησης προς τον Υπουργό για την αναστολή εκτέλεσης της σχετικής πράξης από τον ενδιαφερόμενο, σαφώς προκύπτει ότι η τυχόν απορριπτική απόφαση από την Επιτροπή Αναστολών του ΣτΕ της οικείας αίτησης αναστολής, δεν αποτελεί νομικό κώλυμα για τον Υπουργό να χωρήσει - αν το κρίνει σκόπιμο - στην αναστολή εκτέλεσης της προσβληθείσας με αίτηση ακυρώσεως πράξης του Γενικού Γραμματέα για όσο χρόνο κρίνει εύλογο, αλλά ουσιαστικό κριτήριο για τη χορήγηση ή μη της αναστολής, σε συνδυασμό και με

τις συνέπειες που θα έχει η ικανοποίηση ή μη του αιτήματος, σε σχέση με τον αιτούντα και ενδεχομένως το κοινωνικό σύνολο ή έστω έναν ευρύτερο κύκλο προσώπων.

Συνεπώς, επί του τεθέντος ερωτήματος γνωμοδοτώ ότι είναι δυνατή-από νομική άποψη-η αναστολή εκτέλεσης από την Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε απόφασης του Γενικού Γραμματέα της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων, σε περίπτωση απόρριψης της αίτησης αναστολής από την αρμόδια Επιτροπή του Σ.τ.Ε που άσκησε το ενδιαφερόμενο φυσικό ή νομικό πρόσωπο, για όσο χρόνο το κρίνει εύλογο, εφόσον έχει ασκηθεί και δεν έχει εκδοθεί απόφαση επί της αιτήσεως ακυρώσεως και ο ενδιαφερόμενος υπέβαλε αίτηση για τη χορήγηση αναστολής στην Υπουργό.

Αθήνα 16 Νοεμβρίου 2002
Γνωμοδότης
Πεντζετέρης
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους



Σ.Α.Τ.Ε.